VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 42)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 85)**

z dnia 24 października 2012 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 42)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 85)

24 października 2012 r.

Komisje: Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Stanisława Żelichowskiego (PSL)**, przewodniczącego Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, rozpatrzyły:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach wydobywczych (druki nr 717 i 793).

W posiedzeniu udział wzięli: **Piotr Grzegorz Woźniak** podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska wraz ze współpracownikami, **Agnieszka Mielżyńska** doradca prawny w Najwyższej Izbie Kontroli, **Jerzy Swatoń** dyrektor Departamentu Ochrony Ziemi Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, **Aleksander Kabziński** i **Jacek Szczepański** eksperci Pracodawców RP.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Bartosz Bąk**, **Anna Jasieńska, Bogusława Kram**, **Krystyna Pająk**, **Anna Szała** – z sekretariatów komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Radosław Radosławski, Ida Reykowska** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Szanowni państwo, rozpoczynamy wspólne posiedzenie Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Witam panie posłanki i panów posłów. Witam pana ministra oraz wszystkich naszych gości, którzy o tak wczesnej porze przybyli do Sejmu.

W dzisiejszym porządku mamy rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach wydobywczych. Zgłoszono 8 poprawek.

Poprawkę nr 1 zgłosił Klub Platformy Obywatelskiej. Czy jest jakaś potrzeba doprecyzowania? Nie ma. Proszę o stanowisko rządu wobec poprawki nr 1.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Piotr Grzegorz Woźniak:

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Poprawka nr 1 brzmi: „ w art. 1 w pkt 2, w art. 2 w ust. 1 dodać pkt 5 w brzmieniu …” itd. To jest słynna poprawka nadkładowa. Mamy do niej pozytywny stosunek.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Biuro Legislacyjne?

Legislator Ida Reykowska:

Nie mamy uwag do poprawki. Zwracamy tylko uwagę, że przyjęcie poprawki nr 1 czyni bezprzedmiotowym poprawkę nr 2, czyli wtedy konieczna byłaby rekomendacja negatywna.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Czyli co? Proszę jeszcze raz powtórzyć.

Legislator Ida Reykowska:

Jeżeli będzie rekomendacja pozytywna do poprawki nr 1, automatycznie powinna być rekomendacja negatywna do poprawki nr 2.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Jasna sprawa. Słucham?

Poseł Andrzej Sztorc (PSL):

Wycofujemy poprawkę nr 2.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Poprawka nr 2 została wycofana. Nie słyszałem uwag do poprawki nr 1. Rozumiem, że Wysokie Komisje ją przyjmują. Nie ma innych zdań? Dziękuję bardzo.

Poprawka nr 2 została wycofana.

Poprawka nr 3. Bardzo proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w MŚ Piotr Grzegorz Woźniak:

Dziękuję bardzo. Co do poprawki nr 3 – ona też dotyczy art. 1 pkt 3 lit. e). Naszym zdaniem jest ona bezprzedmiotowa, jeśli przyjęta została poprawka nr 1. Dlatego, że jedna poprawka zawiera drugą. Proponujemy ją odrzucić. Nie chcielibyśmy przyjmować poprawki nr 3 zgłoszonej do art. 1 pkt 3 lit. e). Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Biuro Legislacyjne?

Legislator Ida Reykowska:

Bez uwag.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bez uwag. Autorzy nie wycofują poprawki nr 3., tak?

Poseł Mariusz Orion Jędrysek (niez.):

Chciałbym przedstawić poprawkę dotyczącą przemieszczania odpadów. Rozmawialiśmy już o tym na jednym z poprzednich posiedzeń Komisji. Sprawa jest niezwykle ważna. Dotyczy tego, aby przemieszczanie odpadów było rozumiane jako „gospodarowanie masami ziemnymi i skalnymi związane z wydobywaniem kopalin ze złóż w obrębie wyrobiska górniczego, a w odkrywkowych zakładach górniczych, w obrębie obszaru górniczego”. Jest to o tyle znaczące, że małe – szczególnie małe – odsłonięcia nie mają miejsca na składowanie odpadów w samym wyrobisku. Tym bardziej, jeśli tego wyrobiska jeszcze nie ma na początku jego budowania. Kiedy są roboty strzałowe, to tego miejsca jeszcze więcej potrzeba. W związku z tym nie ma możliwości składowania odpadów wewnątrz wyrobiska. Dlatego, jeśli ta poprawka nie zostanie przyjęta, praktycznie uniemożliwimy w dużym stopniu wydobycie oraz podrożymy surowce skalne i kruszywo w Polsce. W związku z tym proszę o przyjęcie tej poprawki.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo dziękuję. To znaczy tak – pan minister stwierdził, iż treść tej poprawki jest już ujęta w przyjętej poprawce nr 1. Tak? Bardzo proszę, pan minister.

Podsekretarz stanu w MŚ Piotr Grzegorz Woźniak:

Dziękuję panie przewodniczący. Już polemizowaliśmy na ten temat. To, co powiedziałem przed chwilą, jest dużym skrótem. Chodzi o to, że ta poprawka jest częściowo zawarta w poprawce nr 1, bo nie w całości – muszę to powiedzieć wprost. Natomiast w pozostałej części ona na tyle zawęża nie tyle ducha, co literę dyrektywy, że narażałaby to nas na zbyt duże ryzyko podważenia tego rozwiązania przez Komisję Europejską. W związku z tym, że przedsiębiorcy radzą sobie z tym problemem – o którym zresztą wczoraj na sali plenarnej mieliśmy okazję dwa słowa zamienić – podtrzymujemy stanowisko, żeby z tej poprawki zrezygnować. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Proszę bardzo.

Poseł Mariusz Orion Jędrysek (niez.):

To ja bym poprosił…

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Z tym, że – panie przewodniczący – ta poprawka jest zgłoszona przez Prawo i Sprawiedliwość.

Poseł Mariusz Orion Jędrysek (niez.):

Ale ja ją prezentuję. W takim razie prosiłbym o stanowisko przedstawicieli…

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Nie, nie, nie. Debata była wczoraj. Teraz, albo poprawkę przyjmujemy, albo odrzucamy. Wczoraj była debata w Sejmie.

Bardzo proszę – kto jest za przyjęciem poprawki nr 3? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał od głosu? Bardzo proszę o wynik.

Sekretarz Komisji Anna Szała:

16 głosów za, 20 przeciwnych, brak wstrzymujących się.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Dziękuję. Większością głosów poprawka nr 3 nie została przyjęta.

Poprawka nr 4. Bardzo proszę, pan minister.

Podsekretarz stanu w MŚ Piotr Grzegorz Woźniak:

Też mamy negatywne stanowisko – zaraz się z tego wytłumaczę. Poprawka nr 4 dotyczy art.1 pkt 7, w którym proponuje się dodanie następującej treści: „Dopuszcza się magazynowanie odpadów wydobywczych innych niż niebezpieczne i obojętne przez okres nie dłuższy niż 3 lata".

Niestety, dyrektywa nie przewiduje aż tak długiego okresu, co też nie wszystkim odpowiada. Ja też mam do tego swój stosunek. Tym niemniej jest to precyzyjny, ścisły przepis, iż dopuszcza się magazynowanie nie dłużej niż rok. W związku z tym przedłużenie tego do 3 lat wprost łamałoby przepis dyrektywy i dlatego jest niemożliwe do przyjęcia. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Biuro Legislacyjne ma uwagi?

Legislator Ida Reykowska:

Bez uwag.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bez uwag. Kto z państwa jest za przyjęciem poprawki nr 4 zechce podnieść rękę – bo widzę, że są zdania odmienne. Bardzo proszę – kto za przyjęciem?

Przepraszam, jeszcze raz. Kto jest za przyjęciem poprawki nr 4? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Anna Szała:

2 za, 22 przeciw, 12 wstrzymujących się.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Stwierdzam, że większością głosów poprawka nr 4 nie została przyjęta.

Poprawka nr 5. Bardzo proszę, pan minister.

Podsekretarz stanu w MŚ Piotr Grzegorz Woźniak:

Przyjmujemy ją w całości. Bardzo się nam przyda. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Biuro Legislacyjne, bardzo proszę.

Legislator Ida Reykowska:

Poprawkę nr 5 należy głosować razem z poprawką nr 8.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Łącznie z poprawką nr 8, tak? Są uwagi do poprawki nr 5 i poprawki nr 8? Nie słyszę. Są? Proszę o podnoszenie rąk, bo nie słyszałem.

Kto jest za przyjęciem poprawki nr 5 i poprawki nr 8? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Anna Szała:

23 głosów za, 15 przeciw, nikt nie wstrzymał się od głosu.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Stwierdzam, że poprawki nr 5 i 8 zostały przyjęte.

Poprawka nr 6. Bardzo proszę, pan minister.

Podsekretarz stanu w MŚ Piotr Grzegorz Woźniak:

Poprawki nr 6 nie będziemy w stanie przyjąć. Dotyczy ona art. 1 pkt 11 lit. d), gdzie proponuje się zmianę brzmienia ust. 4. Nie przyjmujemy tej poprawki. Geolog powiatowy nie jest wymieniony w katalogu przedstawicieli administracji państwowej zaangażowanej w tego typu czynności – w przeciwieństwie do wójta, burmistrza, prezydenta. W związku z tym nie przyjmujemy tej poprawki. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Biuro Legislacyjne ma uwagi?

Legislator Ida Reykowska:

Nie mamy uwag.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo proszę, pan poseł.

Poseł Mariusz Orion Jędrysek (niez.):

O tyle należy się tu sprostowanie, że nie chodzi tu o geologa powiatowego, ale o starostę, który jest organem. Powtarzam – chodzi o starostę powiatowego działającego przy pomocy geologa powiatowego, zgodnie z prawem ochrony środowiska. Myślę, że jest on organem i nie ma przyczyny legislacyjnej, aby odrzucić tę poprawkę. Merytorycznie jest to bardzo ważne, bo jest to jedyny organ, który posiada fachowca z zakresu geologii i górnictwa w powiecie, który może dbać o interesy powiatu i ludności. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo proszę, pan minister.

Podsekretarz stanu w MŚ Piotr Grzegorz Woźniak:

Dziękuję bardzo. Jeśli chodzi o kwalifikacje osób, które będą w te decyzje zaangażowane, to największą siłą fachową jest okręgowy urząd górniczy. Trudno polemizować w ogóle z takim argumentem. Mieliśmy okazję rozmawiać na ten temat – nikt nie odmawia WUG, z gigantycznym dorobkiem i historią, umiejętności postępowania w procesach decyzyjnych. Natomiast w katalogu organów zaangażowanych jest wójt, burmistrz i prezydent. Starosta – nie. Bez względu na to, czy jest on reprezentowany przez geologa, czy przez kogokolwiek innego.

Przepraszam za ten skrót, bo oczywiście nie chodzi o to, żeby geologów powiatowych „odsądzić od czci i wiary”, gdyż niektórzy z nich mają nawet wykształcenie geologiczne. Duża część geologów powiatowych ma wykształcenie geologiczne. Nie wszyscy mają inne wykształcenie. Tylko, że nie są wymienieni w katalogu. Mam już trochę *déjà vu*, bo to jest trzeci raz, gdy rozmawiamy na ten temat. Powtarzam – nie jesteśmy w stanie przyjąć tej poprawki. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Tak, bardzo proszę.

Poseł Anna Paluch (PiS):

Chciałabym zwrócić panu ministrowi uwagę, że rolą rządu jest opiniowanie poprawek zgłaszanych przez posłów. Proszę, panie ministrze, o tym nie zapominać.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Tak jest. Ma pani poseł rację. Proszę uprzejmie – kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 6? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Proszę o wynik.

Sekretarz Komisji Anna Szała:

19 głosów za, 20 przeciw, 1 wstrzymujący się.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Stwierdzam, że poprawka nr 6 nie uzyskała akceptacji, nie została przyjęta.

Poprawka nr 7. Bardzo proszę, pan minister.

Podsekretarz stanu w MŚ Piotr Grzegorz Woźniak:

Dziękuję bardzo. Chcę się wytłumaczyć, pani poseł, mówiłem o tym, że nie możemy przyjąć propozycji zmiany.

Poseł Anna Paluch (PiS):

Panie ministrze, proszę się wyrażać precyzyjnie.

Podsekretarz stanu w MŚ Piotr Grzegorz Woźniak:

Bardzo przepraszam za nieprecyzyjne …

Poseł Anna Paluch (PiS):

Role wszystkich organów są jasno określone w regulaminie Sejmu i w ustawach.

Podsekretarz stanu w MŚ Piotr Grzegorz Woźniak:

Uwagę przyjmuję i przepraszam, jeśli zostałem źle zrozumiany. Poprawki nr 7 nie przyjmujemy. Dobrze – negatywnie opiniujemy tę poprawkę. Jeśli chodzi o termiczny monitoring obiektu – jeśli rzeczywiście będzie taka potrzeba – to zamieścimy taki przepis w rozporządzeniu. Do tej pory nie dostrzegaliśmy takiej potrzeby.

W każdym razie, nasza opinia o tej poprawce jest negatywna – zwłaszcza jeśli chodzi o pomieszczenie tego przepisu w ustawie.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo proszę, pan poseł.

Poseł Zbyszek Zaborowski (SLD):

Dziękuję bardzo panie przewodniczący. Nie bardzo rozumiem pana ministra. Z jednej strony mówi pan, że nie dostrzegaliście państwo takiej potrzeby, a z drugiej, że jeśli resort dostrzeże, to zamieści to w rozporządzeniu. Intencją jest tworzenie podstawy prawnej w ustawie. Główny Instytut Górnictwa, który zajmuje się tą problematyką, proponuje właśnie takie uzupełnienie ze względu na ochronę środowiska. To akurat w tym kierunku idzie. Panie ministrze, nie przeszkadzamy panu, tylko wzmacniamy bezpieczeństwo obiektów, w których mogą być przechowywane części palne i w związku z tym jest pewne zagrożenie samozapłonem czy pożarem. Dlatego proponujemy przyjęcie tej propozycji. Zrozumiałem, że merytorycznie to panu ministrowi nie przeszkadza.

Dodam, że dyrektywa tego nie blokuje. Wracając do poprawki zaopiniowanej negatywnie, panie ministrze, to zakłady górnicze mają poważny problem, żeby zmieścić się w ustawowej normie 1 roku. Ona jest nieżyciowa dla kopalń węgla kamiennego. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo proszę, pan minister jeszcze raz.

Podsekretarz stanu w MŚ Piotr Grzegorz Woźniak:

Jeszcze raz bardzo przepraszam za moje przejęzyczenie. To ze względu na wczesną porę.

Natomiast w odpowiedzi na tę propozycję, czy też polemikę, muszę powiedzieć, że od tego jest minister środowiska, żeby moderować różnego rodzaju propozycje. To, co proponuje Główny Instytut Górnictwa, jak również Wyższy Urząd Górniczy, podlega jednak refleksji i recenzji ministra środowiska. To, co zostało zaproponowane, jeśli chodzi o termiczny monitoring – proszę zwrócić na to uwagę – dotyczy wszystkich możliwych obiektów. To jest niesłychane obciążenie, które nałożylibyśmy na wszystkich operujących wyrobiskami – krótko mówiąc, na cały sektor wydobywczo-poszukiwawczy.

Na to się nie zdecydujemy. Jeśli, w jakikolwiek sposób uda się nam ten przepis wyabstrahować i wycyzelować w odniesieniu do bardzo szczególnych składowisk, czy bardzo szczególnych operatorów, to wtedy zaproponujemy go w rozporządzeniu. Natomiast do tego momentu, kiedy nie zakończymy analizy, która w pierwszym wyniku dała nam gigantyczne obciążenie dla wszystkich przedsiębiorców, którzy się tym zajmują, nie zgadzamy się, nie przyjmujemy takiej sugestii. W związku z tym opiniujemy tę poprawkę negatywnie. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Czy to wyjaśnienie satysfakcjonuje pana posła?

Poseł Zbyszek Zaborowski (SLD):

Nie w pełni, ale co mam zrobić – zdania pana ministra nie zmienię, jak widzę.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Bardzo dziękuję. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 7? Kto jest przeciw? Kto wstrzymał się od głosu? Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Anna Szała:

Za 1 głos, 22 przeciw, 14 wstrzymujących się.

Przewodniczący poseł Stanisław Żelichowski (PSL):

Stwierdzam, że poprawka nr 7 nie została przyjęta. Nad poprawką nr 8 już głosowaliśmy. Na tym zakończyliśmy rozpatrywanie poprawek. Dajemy 2 godziny Ministerstwu Spraw Zagranicznych na przedstawienie opinii, bo dziś ten projekt będzie głosowany.

Na posła sprawozdawcę proponuję – jak było – panią poseł Ewę Wolak. Jest zgoda?

Zamykam wspólne posiedzenie komisji.